



المعهد السياسي لإعداد القيادات الشبابية
Political Institute For The Preparation Of Youth Leaders

ترخيص عربات الطعام والشراب المتنقلة ودورها في رفع المستوى الإقتصادي للشباب

قطاع البلديات والاشغال العامة
مشروع الحكومة الشبابية
٢٠٢١

إعداد :

- عمر الشبول
- فارس الطوالبة
- أيمن الخرابشة



وزارة الشباب
قراراتنا... مستقبلنا

المعهد السياسي لإعداد القيادات الشبابية – وزارة الشباب

www.shababgovjo.org

الملخص التنفيذي

لقد تم إعداد ورقة السياسات هذه ضمن مشروع الحكومة الشبابية بدعم وزارة الشباب " الذي يديره ويشرف عليه المعهد السياسي لإعداد القيادات الشبابية " بهدف تلبية الاحتياجات الملحة لدعم المجتمعات المحلية في مناطق أمانة عمان الكبرى وبلديات المملكة الأردنية الهاشمية ، وذلك للوصول الى حوار فاعل حول السياسات العامة المحلية والمشاركة في صنع السياسات وتعزيز المسائلة والشفافية وبناء الشبكات المحلية مع السلطات المحلية من خلال تشجيع المشاركة البناءة والفعالة للشباب وفقا لمنهجية التنمية من الأسفل للأعلى.

وقد أعدت هذه الورقة وفقا لمنهجية علمية اعتمدت أدوات البحث الكمية والنوعية أساسا لهذه الورقة المتعلقة بترخيص عربات الطعام والشراب المتنقلة ودورها في رفع المستوى الإقتصادي للشباب.

و توجيهها لدعم فئة الشباب اقتصاديا، حيث تمت مراجعة الإحصاءات والدراسات والتقارير السابقة الخاصة بتعليمات ترخيص عربات الطعام المتنقلة الموجودة في أمانة عمان ، وتم إجراء مجموعة من الأدوات لجمع المعلومات الخاصة و هي المقابلات الشبه منظمة والمصادر الثانوية و تحليل أحوال المعيشة للوصول إلى كافة الفئات المستهدفة (الأطراف ذات العلاقة، وزارة الادارة المحلية، أمانة عمان، الشباب) للحصول على المعلومات والبيانات المتعلقة بأسئلة الورقة ،وتتضمن هذه الورقة استعراضاً شاملا حول اقتراح تعديل على التعليمات الخاصة بالعربات المتنقلة للطعام في مناطق أمانة عمان و انشاء تعليمات خاصة في ترخيص عربات الطعام المتنقلة في مناطق وزارة الإدارة المحلية على مستوى المملكة ، ومن خلال البحث تبين وجود إجماع بين الباحثين حول أهمية وضرورة اقتراح تعديلات على التعليمات الخاصة بالعربات المتنقلة للطعام في مناطق أمانة عمان و انشاء تعليمات خاصة لترخيص عربات الطعام المتنقلة في مناطق وزارة الإدارة المحلية على مستوى المملكة وتكون موجهة بشكل خاص للشباب . نرى أنه من الأهمية بمكان المساهمة بإيجاد حلول مبتكرة تدعم طموح الشباب و حقوقه وتطلعاته بحياة كريمة و فرص عمل لائقة مثل هذا المشروع.

و في النهاية ضرورة تعميم السماح بترخيص عربات الطعام المتنقلة على مستوى كافة بلديات المملكة و عدم اقتصار الترخيص ضمن حدود أمانة عمان و إجراء بعض التعديلات على تعليمات ترخيص المركبات المتنقلة المعدة لممارسة المهنة ضمن حدود أمانة عمان الكبرى لسنة 2018 لتحسين النتائج المرجوة من هذا المشروع.

وقد توصلت الورقة في نتائجها إلى مجموعة من الإجراءات المقترحة تطبيقها عند إجراء التعديل على تعليمات ترخيص العربات المتنقلة لأمانة عمان الكبرى لسنة 2018 ومن أهمها السماح بالتنقل أو التجول لغايات ممارسة المهنة ، وعدم تحديد أنواع الطعام للبيع ، الغاء المزداد و أن تستهدف هذه العربات الأفراد فقط و تحديدا الشباب انصياعا و تنفيذًا للتوجيهات الملكية بإيجاد فرص عمل للشباب الأردني و لتمكين الشباب بالبدا بمشاريع برأس مال أقل.

وتقترح الورقة مجموعة من السياسات العامة الممكن تطبيقها من قبل وزارة الادارة المحلية و أمانة عمان الكبرى السماح بترخيص عربات الطعام المتنقلة بجميع بلديات المملكة الأردنية الهاشمية و اجراء تعديلات على التعليمات التي وضعتها أمانة عمان لترخيص عربات الطعام المتنقلة و تحويلها لنظام ترخيص يعمم على جميع البلديات، مع الأخذ بعين الاعتبار خصوصية امانة عمان في بعض التعديلات على التعليمات و تخصيص ترخيص العربات المعدة لتقديم خدمة الطعام في المحافظات و في أمانة عمان للشباب فقط و ان تكون العربات حرة التنقل وليست ثابتة بنظام تنقل واضح .

الخلفية العامة

عربة الطعام هي عبارة عن عربة مجهزة لطهي وبيع الطعام بما فيها المجهزه لتقديم الآيس كريم وبيع الثلجات والطعام الجاهز، ارتبطت عربات الأطفمة في السنوات الأخيرة في عدة دول وكذلك العاصمة الأردنية عمان بظاهرة العربات المتنقلة المعدة لتقديم خدمة الطعام ولاققت استحسانا كبيرا من الجميع لتقديم مأكولات شهية ومجموعة من الأطباق المتنوعة التي تخدم عدد كبير من المواطنين وللحاجة الملحة لخلق فرص عمل للشباب الذين لم يتجاوزوا سن الاربعين عاما، واستنادا لحاجة المواطنين لتوفير هذه الخدمة بشكل مرخص وقانوني وضمن ضوابط الصحة والسلامة العامة يقترح تشريع تعليمات خاصة بترخيص عربات الطعام المتنقلة في المحافظات وكذلك تعديل التعليمات الصادرة من امانة عمان لعام 2018 بهذا الخصوص لتتواءم مع تسهيل امتلاك هذه العربات من قبل الأفراد الشباب

المحتوى البحثي ذو العلاقة

البطالة في الأردن

من خلال الإطلاع على العديد من الدراسات والبيانات والإحصاءات الأردنية وجد ان نسبة الفقر في الأردن بلغت 24% ونسبة البطالة 25% في المجتمع الأردني و 50% في الشباب منهم ، وذلك حسب آخر تصريح لوزير التخطيط والتعاون الدولي لعام 2021 وهذا يعطي مؤشر قوي على ضرورة خلق فرص عمل بطريقة تتواءم مع الوضع الراهن لتخفيف تكاليف انشاء المشاريع التقليدية وعدم قدرة الشباب على تحمل هذه الكلف . الحاجة الى ترخيص عربات الطعام المتنقلة وبناء على ذلك أصبحت هناك حاجة ملحة لإنشاء مشاريع صغيرة بكلف معقولة لفئة الشباب ونخص بالذكر عربات الطعام المتنقلة المرخصة وهذا يساهم في تحقيق الربح وعائد مالي اكبر بالإضافة الى تحسين الواقع المعيشي وتوفير فرص العمل والإسهام في تنمية وتطوير قطاع الشباب.

تعليمات امانة عمان الخاصة بعربات الطعام

كما ان تعليمات امانة عمان الخاصة بترخيص عربات الطعام المتنقلة لعام 2018 لم تتواءم مع هذا الهدف المراد تحقيقه وهو توفير فرص عمل للشباب من خلال المشاريع قليلة التكلفة فلا بد من تعديلها لتحقيق هذه الغاية.

تشريع تعليمات لترخيص عربات الطعام في المحافظات

ولعدم وجود تعليمات خاصة بمثل هذا المشروع في بلديات المحافظات في المملكة الأردنية الهاشمية فلا بد من تشريع تعليمات خاصة بترخيص العربات المتنقلة المعدة لتقديم خدمة الطعام في المحافظات.

المقابلات الفردية

ومن خلال المقابلات الفردية مع اربع شباب من الفئة المستهدفة من الدراسة كان هناك اجماع على اهمية ترخيص مثل هذه المشاريع التي من شأنها خلق فرص عمل لفئة الشباب وتم الإشارة الى الحاجة لتعديل نظام ترخيص عربات الطعام المتنقلة لأمانة عمان لعام 2018

وذلك بسبب بعض الإشكاليات التي ظهرت عند بدء امانة عمان بترخيص هذه العربات مثل الكلف الباهظة للرخص التي تم طرحها من خلال المزاد لان هذا عارض الهدف الرئيسي وهو المساهمة في تخفيف نسب البطالة بين الشباب من خلال هذه المشاريع وقد ساهم بذلك السماح للمؤسسات والشركات بالدخول لهذا المزاد والمنافسة بطريقة غير متكافئة

تحليل وخيارات السياسة

الخيار \ البديل الأول: إجراء تعديلات على تعليمات ترخيص عربات الطعام المتنقلة في أمانة عمان لتتواءم مع قدرة فئة الشباب على امتلاكها.

الأهداف	الإجراءات والبرامج الإصلاحية	الجهات ذات العلاقة	تقييم الحل البديل
<p>1- تقليل نسب البطالة بين الشباب.</p> <p>2- تحقيق الربح والعائد المالي الجيد لفئة الشباب وتحسين الواقع المعيشي لهم.</p> <p>3 -تحقيق عوائد مالية لأمانة عمان لقاء ترخيص هذه العربات.</p>	<p>1 -إجراء تعديلات على تعليمات ترخيص عربات الطعام المتنقلة في أمانة عمان لسنة 2018 و تحويلها من تعليمات إلى نظام يندرج تحت نظام ترخيص المهن.</p> <p>2 -تعديل الفقرات التالية من تعليمات ترخيص عربات الطعام :المادة 9 , 5 , 4 , 3 , 11</p>	<p>1- أمانة عمان</p> <p>2-المؤسسة العامة للغذاء و الدواء</p> <p>3-ادارة ترخيص السواقين والمركبات</p> <p>4-الدفاع المدني</p> <p>5-وزارة الصناعة و التجارة</p> <p>6-مجالس المحافظات</p>	<p>من خلال تطبيق هذا الخيار سيكون هنالك عدد من النقاط الايجابية على مختلف المستويات ذكر منها الآثار الإيجابية على الجانب الاجتماعي من خلال تقليل نسب البطالة و تنمية و تطوير قطاع الشباب. ومن النقاط الايجابية على المستوى العمل هذه التي تقلل نسب الجرائم خاصة ذات الدافع المالي و تقليل الخلافات التي تنشأ بسبب مواقع العربات غير المرخصة.</p>

الخيار\البديل الثاني: إصدار نظام خاص بترخيص عربات الطعام المتنقلة في بلديات المملكة الأردنية الهاشمية يتواءم وقدرة فئة الشباب على امتلاكها.

الأهداف	الإجراءات والبرامج الإصلاحية	الجهات ذات العلاقة	تقييم الحل البديل
<p>1- تقليل نسب البطالة بين الشباب.</p> <p>2- تحقيق الربح والعائد المالي الجيد لفئة الشباب وتحسين الواقع المعيشي لهم.</p> <p>3- تحقيق عوائد مالية للبلديات لقاء ترخيص هذه العربات.</p>	<p>1- إيجاد نظام ترخيص عربات الطعام المتنقلة على مستوى بلديات المملكة الأردنية</p> <p>2- البناء و الاستفادة و التطوير من تجربة أمانة عمان في هذه المشاريع</p>	<p>1- وزارة الإدارة المحلية</p> <p>2- بلديات المملكة الأردنية الهاشمية.</p> <p>3- المؤسسة العامة للغذاء و الدواء</p> <p>4- ادارة ترخيص السواقين والمركبات</p> <p>5- الدفاع المدني</p> <p>6- وزارة الصناعة و التجارة</p> <p>7- مجالس المحافظات</p>	<p>من خلال تطبيق هذا الخيار سيكون هنالك عدد من النقاط الايجابية على مختلف المستويات نذكر منها الآثار الايجابية على الجانب الاجتماعي من خلال تقليل نسب البطالة و تنمية و تطوير قطاع الشباب. ومن النقاط الايجابية على المستوى الأمني ستؤدي فرص العمل هذه الى تقليل نسب الجرائم خاصة ذات الدافع المالي و تقليل الخلافات التي تنشأ بسبب مواقع العربات غير المرخصة.</p>

المراجع

1. مزاد امانة عمان لرخص عربات الطعام 2019.
2. تعليمات ترخيص المركبات المتنقلة المعدة لممارسة المهن ضمن حدود امانة عمان الكبرى لسنة 2018.
3. تقرير التنافسية العالمي 2016-2017, 2017-2018.
4. دائرة الاحصاءات العامة الاردنية.
5. تقرير البنك الدولي 2020.
6. منظمة العمل الدولية .

ملحق

مقترح تعديل تعليمات ترخيص عربات الطعام المتنقلة أمانة عمان 2018

مقترح تعديل تعليمات ترخيص عربات الطعام المتنقلة أمانة عمان 2018

قطاع الأشغال العامة و البلديات – الحكومة الشبابية, المعهد السياسي

المادة 3

فقرة (و)

و. عدم وضع الطاولات والكراسي داخل المركبة او خارجها لغايات ممارسة المهنة.

التعديل المقترح:

يسمح بوضع الكراسي فقط حول المركبة و يشترط توفير مساحة مناسبة حول المركبة لهذه الغاية على ان لا تكون في مكان يعيق حركة المرور و المشاة.

الفقرة (ي) ، (ك)

ي. لا يسمح للمركبة بالتجول او التنقل لغايات ممارسة المهنة.

ك. الالتزام والتقييد بالموقع المحدد من قبل الامانة والمحدد في الرخصة ، وفي حال رغبة المرخص له الوقوف في موقع آخر الحصول على موافقة الامانة والتصريح اللازم لذلك.

التعديل المقترح:

يسمح للمركبة بالتجول او التنقل لغايات ممارسة المهنة ضمن نقاط محده من قبل الدائرة المسؤولة في الامانة.

الفقرة (ل): عدم استخدام الأجراس أو مكبرات الصوت أو أي طريقة أخرى تسبب إقلاق وراحة المواطنين.

التعديل المقترح:

يسمح باستخدام نغمات محددة لكل مهنة حسب طبيعتها ضمن درجات صوت محددة.

المادة (4)

الفقرة (ب): في حالة الشخص المعنوي أن تكون الشركة مسجله لدى دائرة مراقبة الشركات و على ان يتضمن سجله المهنة المراد ممارستها من خلال المركبة

التعديل المقترح:

الغاء الفقرة (ب)

الفقرة (ج): أن يكون فائزاً بالمزاد المنصوص عليه في الفقرة (أ) من المادة (9) ووفقاً للشروط المحدده في وثيقه المزاوده.

التعديل المقترح:

تعديل

تمنح تراخيص عربات الطعام المتنقلة للشخص الطبيعي فقط و حسب تعليمات قسم الرخص و المهن.

المادة 5

الفقرة أ , ج

- أ. الأماكن العامة: وهي " الحدائق والمنتزهات ، أماكن التجمعات السياحية ، الأماكن المخصصة لإقامة الفعاليات الموسمية العامة (المهرجانات والاحتفالات) ، الملاعب الرياضية"
 - قطع الأراضي الاستثمارية ، والمداخل الرئيسية الواقعة ضمن حرم الطريق أمام المستشفيات والجامعات.
 - تحدد المواقع المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه التعليمات من قبل الدوائر المعنية في الأمانة على أن يراعى في ذلك توافر الشروط التالية:
 - أن لا يكون الموقع ضمن المناطق ذات الطابع السكني مع مراعاة أن يكون بعيداً عن (الأحياء السكنية ، وأماكن العبادة ، والمدارس ودور الحضانه ورياض الأطفال ، والمحلات التجارية التي تمارس ذات المهنة التي تمارس في المركبة) وبمسافة كافية.
- ج. يسمح بمنح الرخصة في الأماكن العامة الوارده في البند (1) من الفقرة (أ) من هذه المادة التي تعود ملكيتها للقطاع العام او خزينة الدولة على أن يحدد الموقع فيها من قبل الأمانة بالتنسيق والاتفاق المسبق بين الأمانة والجهة مالكة العقار وعلى أن يراعى في ذلك الشروط الوارده في الفقرة (ب) من هذه المادة

التعديل المقترح: الغاء الفقرة أ , ج

المادة (6) الفقرة (ب)

- ب. يجوز للأمانة اصدار قرار بإلزام المرخص له بتركيب أجهزة تحديد الأماكن والكشف عنها(GPS) ، ويكون لكل مركبة رقم تسلسلي يسهل الاستدلال على مكانها وموقعها، ويحدد هذا القرار مواصفات وخصائص هذه الأجهزة وطريقة تركيبها ، وغير ذلك من المسائل اللازمة.

التعديل المقترح:

- ب. إلزام المرخص له بتركيب أجهزة تحديد الأماكن والكشف عنها(GPS) ، ويكون لكل مركبة رقم تسلسلي يسهل الاستدلال على مكانها وموقعها، ويحدد هذا القرار مواصفات وخصائص هذه الأجهزة وطريقة تركيبها ، وغير ذلك من المسائل اللازمة.

المادة 9

المادة (9) اجراءات ومتطلبات الحصول على الرخصة:

مع مراعاة احكام هذه التعليمات تقوم الامانة بطرح عملية استثمار للمواقع المملوكة لها أو المتفق عليها مع القطاع العام ووزارة المالية من خلال الاعلان عن مزاد او اكثر توضح فيه الاجراءات والمتطلبات والوثائق و أية شروط اضافية خاصة للموقع أو للمركبة ومدة الاستثمار وغيرها من الشروط التي تراها مناسبة.

للامين منح المرخص له تصريحاً مؤقتاً بتغيير الموقع المحدد في الرخصة بنقل المركبة المرخصة للاماكن العامة المخصصة لاقامة الفعاليات الموسمية (المهرجانات والاحتفالات) المملوكة للأمانة او ذات الملكية الخاصة في حالة ارفاق موافقة الجهات المنظمة للفعالية ولمده مؤقته لا تتجاوز مدة اقامة الفعالية الموسمية.

التعديل المقترح:

الغاء

المادة 11

المادة (11) تفويض الصلاحيات:

للأمين تفويض أياً من صلاحياته المنصوص عليها في هذه التعليمات الى أي موظف مختص من موظفي الأمانة على أن يكون التفويض خطياً ومحدداً.

التعديل المقترح:

تعديل

تكون صلاحيات ترخيص عربات الطعام و الشراب المتنقلة مماثلة لترخيص المحلات و المؤسسات التجارية و توكل هذه الصلاحيات الى الاقسام المعنية.